

Comportamiento de la economía hondureña durante 1998¹

En 1998 el crecimiento económico de Honduras fue de 3.0%, menos favorable que el de 1997 (4.5%) e inferior a 5.6% proyectado por las autoridades a inicios del año.

Durante los primeros 10 meses la economía evolucionó por las medidas de desgravación fiscal y estimuló a la competitividad y productividad, que impulsaron la demanda interna de inversión y consumo privado.

El manejo prudencial de la política monetaria mantuvo la inflación hasta octubre en 12.7% aunque en los dos últimos meses se elevó considerablemente.

A finales de Octubre el país sufrió una catástrofe a causa del huracán Mitch. Estimaciones señalan 5,600 muertos, 8,000 desaparecidos, alrededor de dos millones de damnificados, cerca de un tercio de la red vial dañada y un número considerable de puentes y viviendas destruidas. Extensas áreas agrícolas sufrieron daños, igualmente la pequeña y micro empresa sufrió daños en inventarios e instalaciones.

Esta destrucción tuvo como efecto una caída en la producción agrícola entre 6% y 7%, un estancamiento en los servicios de administración pública y, en general, un menor ritmo de casi todas las actividades productivas. Como consecuencia de esto la inflación acumulada a Diciembre llegó a 14.7% resultando 1.9% superior a la tasa que presentó 1997.

Las exportaciones de bienes y servicios disminuyeron su ritmo, al perderse totalmente las cosechas de banano de los dos últimos meses, y parte de las de café y camarones.

Las tasas de interés activa tendieron a bajar, aunque en Septiembre estaba a un nivel promedio de 30%.

Durante 1998 el saldo de la deuda externa aumentó 2.5% llegando a 4,146.0 millones de dólares.

La tasa de cambio de compra en el mercado interbancario es de L.13.78 por US\$1.00 lo que representa una devaluación de 5.2% anual.

La construcción, que mostraba un alto dinamismo luego de años de contracción, aceleró aún más su crecimiento (17%) con las tareas de emergencia y rehabilitación iniciadas a fines de año.

Se aprobó la Ley de Estimulo a la Producción, a la Competitividad y Apoyo al Desarrollo Humano para favorecer la inversión extranjera y nacional, y la creación de empleos. Se aprobó la disminución del impuesto sobre la renta de 42% a 25%. Descendieron las tasas de los aranceles sobre importación de materias primas y bienes de capital. Para compensar el efecto de estas medidas sobre la recaudación se incrementó el impuesto sobre ventas (ISV) de 7% a 12%.

Se firmó el tratado de libre comercio con la República Dominicana y continúan las negociaciones del tratado con México.

El salario mínimo nominal se elevó 17% a principio de año. En noviembre, el empleo se redujo temporalmente en alrededor de 23,000 puestos.

Las importaciones crecieron 16.7% (US\$2,499.0 millones), sobre todo las de maquinaria, material de transporte y alimentos, aunque la factura de derivados del petróleo se redujo. Las exportaciones se expandieron en 4.6% (US\$1,551.0 millones) y se estima una caída de cerca del 26% para 1999.

El incremento del desequilibrio externo fue compensado parcialmente por la mayor entrada de transferencias privadas y por los flujos de capital privado y bancario. Con todo, el balance global arrojó un saldo negativo de 65 millones de dólares, en lugar del aumento en reservas que se estimaba antes del huracán Mitch.

EN ESTE NUMERO

- Comportamiento de la economía hondureña durante 1998, 1
- Alianzas institucionales para el manejo integrado de cuencas, 2
- Indices económicos: indicadores de la evolución económica centroamericana en 1998, 3
- Análisis de diferentes políticas en el país: Ley especial para las inversiones agrícolas y la generación de empleo rural, 3
- Nuevas publicaciones, 4
- Eventos, calendario de eventos más importantes durante el segundo trimestre de 1999, 4

Alianzas institucionales para el manejo integrado de cuencas²

El Centro Internacional de Agricultura Tropical con sede en Colombia está haciendo investigación sobre el manejo comunitario de recursos naturales en los países de Colombia, Perú, Nicaragua y Honduras, a nivel de micro-cuenca. El objetivo es desarrollar bases de datos genéricas, biofísicas y socio-económicas, que ayuden a la toma de decisiones en la planeación de las actividades de investigación y desarrollo en sitios específicos y para los modelos de organización social de los grupos interesados.

El manejo de cuencas envuelve una multitud de recursos tales como tierras de cultivo, pastizales, bosques y agua, de los cuales cada uno tiene frecuentemente una multitud de conflictos de intereses relacionados. Estos intereses se presentan desde los usuarios dentro, así como fuera de la cuenca. La identificación y negociación de estos intereses, es por consiguiente un elemento importante en el diseño y desarrollo de una tecnología apropiada y su adopción en el contexto del manejo mejorado de cuencas. Basados en las experiencias conjuntas inter-institucionales y un experimento organizando para el manejo a escala local en la cuenca de Río Cabuyal en Colombia, siete funciones han sido identificadas como esenciales para las organizaciones de manejo de cuencas a escala local.

Identificando grupos de interés y asegurando su representación en el esfuerzo de manejo

Esta función consiste en identificar los distintos intereses o grupos de interés que se relacionan con el uso y manejo de los recursos dentro de la cuenca y asegurar su representación en los esfuerzos de manejo.

Las organizaciones de nivel local pueden ser grupos basados en la comunidad o en intereses de grupo. En los casos en que los intereses son determinados por la localización geográfica, las organizaciones basadas en la comunidad, suelen ser representativas. Sin embargo, cuando otros factores, tales como los étnicos o el acceso, determinan los intereses de

grupos, la oportunidad de que las organizaciones basadas en la comunidad sean representativas es limitada.

En el manejo de cuencas, la representación de los diversos intereses puede ser vital para la efectividad institucional, debido a la interdependencia que existe entre los diferentes usuarios.

Proveer foros para el análisis y negociación de diversos intereses.

Debido a los conflictos de intereses relacionados con el manejo de cuencas, no es fácil hacerlos andar, tales foros no pueden asumir que los grupos de interés compartan metas comunes.

Durante las negociaciones, las técnicas participativas son requeridas para prestar atención a los conflictos y diferentes intereses. En la mayoría de los casos, las habilidades necesarias para conducir tales negociaciones no existen localmente, pero podrían ser provistas de fuera al menos en las etapas primarias de organización, enfatizando la importancia de las organizaciones locales para advertir y desarrollar habilidades respecto a un proceso organizacional como tal.

Definir reglas y normas para el uso de los recursos que están dentro de la cuenca.

Una función importante de los foros es la definición de normas y reglas para el uso de recursos específicos dentro de la cuenca, así como las sanciones por falta de cumplimiento. De esa manera Ostrom (1994) sostiene que esas reglas que regulan el uso de los recursos, necesitan ser cuidadosamente diseñadas para las condiciones locales especificando el tiempo, lugar, tecnología y cantidad de unidades de recursos, así como las reglas especificando "resource input obligations", para apoyar actividades de manejo relacionadas con recursos comunes.

Iniciar el proceso de investigación a escala local para el monitoreo de los recursos.

Esta función consiste en iniciar la investigación con propósitos de monitoreo. Las organizaciones de cuencas han movilizad exitosamente el trabajo comunitario para la reforestación y la creación de áreas protegidas, pero no han instalado los procedimientos para monitorear los resultados.

La experiencia en Río Cabuyal muestra que proporcionando la información acerca del estado de los recursos es en sí una parte importante de la negociación de los intereses en conflicto y la definición de los compromisos y reglas del uso de los recursos.

Apoyar la toma de decisiones locales con SIG y modelos de simulaciones

Herramientas sofisticadas pueden ayudar a la investigación y a la toma de decisiones locales. Las herramientas de apoyo a la toma de decisiones incluyen SIG y modelos de simulación bio-económica. CIAT ha probado varios tipos de modelos con varios algoritmos para responder a diferentes tipos de demanda. Los modelos permiten predecir los impactos de varias decisiones sobre la economía y el ambiente

Formulando y extendiendo la demanda de los servicios de instituciones externas en apoyo a los esfuerzos locales de manejo.

En esta función la articulación de la demanda local se busca por organizaciones externas tales como ONG'S y las instituciones del gobierno, proporcionando servicios a las comunidades locales.

Una de las tareas de las organizaciones es intentar cambiar la situación formulando agendas, identificando problemas y/o definiendo propuestas concretas de acción con las cuales las organizaciones externas puedan responder. Para ser exitoso en esto, obviamente se requiere una buena disposición de parte de las organizaciones externas para prestar atención y responder a tales demandas, así como un mecanismo institucional a través del cual las demandas puedan ser comunicadas.

Negociando los intereses internos y externos de la cuenca

La séptima y última función debe ser llevada a cabo por las organizaciones de manejo de cuencas la cual consiste en negociar los intereses internos versus los externos relacionados con el uso de los recursos de la cuenca. Tal como el caso de negociar intereses originados dentro de la cuenca, la probabilidad de alcanzar un sentido compartido de metas comunes es limitado. Sin embargo, basados en el proceso de reconocimiento de la existencia de legitimar los frecuentes

conflictos de intereses tanto dentro como fuera de la cuenca, los compromisos deben ser hechos para proveer los incentivos a los agricultores de las cuencas para erosionar menos y a las poblaciones urbanas y semi-urbanas gastar menos agua.

El resultado estratégico de acelerar la creación de múltiples grupos de interés es capturar la creatividad y las propuestas extraordinariamente alentadoras para mejorar los niveles de vida y la calidad ambiental que fluye de estos grupos.

Indicadores Económicos

AContinuación se presenta un resumen de la evolución económica de los países centroamericanos durante 1998. Se exceptua Honduras ya que el análisis de su comportamiento se presenta al inicio.

Guatemala

En 1998 hubo un comportamiento ordenado de la economía, pese a la crisis financiera mundial, fenómenos naturales como el Niño y la tormenta tropical Mitch. La actividad económica alcanzó una tasa de crecimiento de 4.5%. La inflación acumulada anual fue de 7.5% (0.04% superior al año anterior). Al 31 de Diciembre, el tipo de cambio en el mercado cambiario para la venta se situó en Q.6.80 por US\$1.00, presentándose una depreciación nominal del 10%. El ingreso de divisas por exportaciones creció a una tasa de aproximadamente 12% (US\$2830.7 millones). El egreso de divisas por importaciones, mostró mayor dinamismo (US\$4637.3 millones) registrando una tasa de crecimiento de 20.6%.

El Salvador

Pese a los efectos del Huracán Mitch la economía salvadoreña mostró una buena ejecución en 1998.

El crecimiento que presentó fue de 3.5%. En materia de precios, a Diciembre el Índice de Precios al Consumidor (IPC) registró una inflación acumulada del 4.2% (1.7% superior al año anterior).

El tipo de cambio de compra y venta de la moneda se ha mantenido estable

por varios años. El tipo de cambio para la compra esta en Cvs 8.72 por US\$1.00 y el tipo de cambio para la venta en Cvs 8.79 por US\$1.00.

Las exportaciones totales a Diciembre de 1998 sumaban US\$ 2430.0 millones, y las importaciones ascendieron a US\$3500.0 millones.

Nicaragua

La economía nicaragüense experimentó daños considerables en su estructura productiva, básicamente en la producción de café y banano, además de los severos daños a la infraestructura básica y de apoyo a la producción.

El PIB creció solamente 3.6% lo que implica una pérdida de dinamismo del prospero crecimiento económico que venía mostrando la economía nicaragüense en los últimos años (4.5% en 1996 y 5.0 en 1997).

Después del paso del huracán Mitch la inflación del país cerro con 18.7% (11.4% superior a la del año anterior).

La tasa de cambio para la compra y venta de la moneda a Diciembre fue de C\$11.19 por US\$1.00 (devaluación promedio de 12% anual).

Las exportaciones al mes de Noviembre según el Banco Central fueron de US\$612.7 millones, lo que representa una caída en las exportaciones del 17.9%. El valor de las importaciones fue de US\$1479.2 millones.

Costa Rica

La economía costarricense tuvo en 1998 la segunda tasa más alta de crecimiento económico de Latinoamérica, 5.5% en términos reales. La tasa de inflación anual fue del 12.4% (1.2% superior a la registrada el año anterior) y un déficit fiscal consolidado de 3.1% del PIB. Estos logros macroeconómicos se atribuyen a la disciplina fiscal y monetaria, al dinamismo del sector exportador y al incremento de la inversión extranjera directa (16.3%).

El tipo de cambio nominal para la venta fue de C.271.65 por US\$1.00 a Diciembre, equivalente a una devaluación nominal de 11.1%.

A Noviembre las exportaciones FOB fueron de US\$4918.0 millones. Con respecto al egreso de divisas por importaciones CIF, a Septiembre las mismas totalizaron US\$3274.9 millones.

Nuevas Políticas

Ley especial para las inversiones agrícolas y la generación de empleo rural

En enero de este año se aprobó la ley de inversiones agrícolas y la generación de empleo rural, la cual tiene por objetivo la promoción de proyectos agrícolas y agroindustriales con el fin de crear un marco propicio estable y transparente para atraer las inversiones necesarias, que estimulen la reactivación rápida de las actividades productivas e impulsen la creación masiva de empleos en las zonas rurales.

Las inversiones (proyectos) que se generen de la ley deberán cumplir con los siguientes criterios mínimos:

1. Generar mas de 100 jornales por hectárea por año.
2. Realizar una inversión mínima de Lps. 3,000.00 por hectárea.
3. Realizar una inversión mínima de Lps. 5,000,000 por proyecto sin incluir el valor de la tierra.

Igualmente estos proyectos gozarán de los siguientes beneficios:

1. Las tierras de cualquier extensión dedicadas a las actividades agrícolas o agroindustriales, son inafectables para fines de reforma agraria.
2. Las tierras podrán venderse, permutarse, donarse, gravarse y enajenarse a cualquier título, parcial o totalmente a cualquier persona.
3. Los derechos otorgados en la ley, podrán ser transferidos a otra persona que reúna los mismos requisitos y que se haga cargo del proyecto.
4. Podrán realizarse contratos de arrendamiento y coinversión para el desarrollo de proyectos, dichos contratos deberán ser anotados al margen del registro de la propiedad.
5. El Estado podrá expropiar los activos, incluyendo la tierra, en caso de utilidad pública. Dichos activos serán valorados a precios de mercado.
6. Los proyectos de inversión estarán exonerados del impuesto del activo neto.

Publicaciones

La siguiente lista de publicaciones corresponde a estudios realizados por las Naciones Unidas. Estas publicaciones puede adquirirlas mediante pedido en las oficinas de las Naciones Unidas. Los precios están dados en dólares.

Desarrollo económico local y distribución del progreso técnico: una respuesta a las exigencias del ajuste estructural. 53pp.	\$ 7.50
Desarrollo sustentable: transformación productiva, equidad y medio ambiente. 146 pp.	\$ 17.50
Estructura del gasto de consumo de los hogares en América Latina. 274 pp.	\$25.00
Evaluación del impacto ambiental en América Latina y el Caribe. 239 pp.	\$17.50
Impacto económico y social de las migraciones en Centroamérica. 78pp.	\$12.00
Mujer en una economía mundial en evolución: estudio mundial sobre el papel de la mujer en el desarrollo. 148 pp.	\$9.95
Estudio económico y social mundial 1998: tendencias y políticas en la economía mundial.	\$19.95

Eventos

- Curso sobre técnicas de evaluación, diagnóstico y calificación de instituciones financieras. Abril 28-30 en El Salvador. INCAE.
- Seminario el nuevo enfoque de la gerencia de ventas. Abril 28-30 en Honduras. INCAE.
- Curso gerencia de compras y materiales. Junio 9-11 en Honduras. INCAE.
- Third summer course on tropical agriculture and sustainable development in Latin America. Junio 7-Julio 9 en Centro W. K. Kellogg. El Zamorano, Honduras.

CREDITOS: Coordinador CPAA: Fernando Mendoza, ASISTENTE: Beatriz Ordóñez, REVISION, Dr. Jorge Moya, Dr. John Chudy.

Los comentarios y sugerencias se pueden enviar a: Centro de Análisis de Políticas Agrícolas y Ambientales, Departamento de Economía Aplicada y Agronegocios, Zamorano, P.O. Box 93, Tegucigalpa, Honduras, C.A.

Las opiniones vertidas en este boletín son responsabilidad exclusiva del autor. Zamorano no se hace responsable por el contenido de los artículos expresados en este documento.

Agradecimiento: Agradecemos a todas las personas que de una forma u otra contribuyeron a la publicación de este boletín, principalmente a CEPAL, Heraldo Económico y al Banco Centroamericano de Integración Económica.

¹ Informe elaborado por la CEPAL y publicado en el Heraldo Económico.
² Artículo elaborado por Ron Knapp (Senior Scientist del CIAT- Laderas de Cali-Colombia), Bruno Barbier (Research Fellow CIAT-Laderas Honduras) y Orlando Mejía (Asistente de Investigación CIAT-Laderas Honduras).

Escuela Agrícola Panamericana, Zamorano
Centro de Análisis de Políticas Agrícolas y Ambientales
Apartado Postal 93
Tegucigalpa, M.D.C. Honduras C. A.


