

Presentación

Las condiciones imperantes en el ámbito internacional, tendientes a globalizar los mercados e internacionalizar los procesos de producción y consumo, exigen un análisis de las políticas agrícolas, que permitan a las economías aprovechar los beneficios a nivel nacional e internacional en pro de un desarrollo sostenible que garantice el desempeño económico dentro de un equilibrio ecológico del medio ambiente, y de valoración del ser humano. La reflexión de estos aspectos ha motivado la creación del Centro de Análisis de Políticas Agrícolas y Ambientales, CPAA, en el Departamento de Economía Agrícola de Zamorano.

El Centro de Análisis de Políticas Agrícolas y Ambientales, CPAA, se ha organizado con el objetivo de impulsar la investigación en el área de políticas nacionales y de la región, que sirven como soporte para el análisis, formulación y evaluación de políticas agrícolas mediante la cooperación y apoyo de organismos e instituciones nacionales e internacionales.

La incorporación del CPAA dentro de Zamorano brinda una base sólida para el análisis de políticas, en vista de la gran importancia que la institución tiene en la formación de profesionales especializados y calificados a nivel regional. El Centro cuenta con personal especializado en el área económica y con la facilidad de interactuar con otros profesionales de Zamorano especializados en producción agrícola sostenible, agronegocios, manejo de recursos

naturales y desarrollo rural. La posibilidad de coordinación de Zamorano con otras universidades le brinda al CPAA un marco de intercambio de profesionales, que garantiza la calidad de los servicios, permitiendo la incorporación de los estudiantes al proceso de investigación y capacitación en el área de políticas agrícolas como parte de su formación profesional. La cobertura regional de Zamorano, en términos estudiantiles, garantiza un efecto multiplicador del resultado de ambos procesos a nivel latinoamericano.

El Centro de Análisis de Políticas Agrícolas y Ambientales, maneja una serie de proyectos a través de los cuales cumple su misión. Uno de ellos, el proyecto Investigación en Políticas Agrícolas y Banco de Datos, financiado por USAID ha hecho posible la publicación de este boletín, así como también el financiamiento de investigaciones, la compilación de un banco de datos macroeconómico y sectorial, y en general, el fortalecimiento del CPAA.

Nos sentimos muy contentos de comenzar este año con la primera publicación de nuestro boletín. Esta publicación se hará trimestralmente con el propósito de hacer llegar a los lectores información reciente sobre el agro, políticas agrícolas y ambientales, publicaciones, investigaciones y eventos importantes para los interesados en políticas.

Quiero terminar esta introducción ofreciendo este boletín como un medio de divulgación de investigaciones, artículos y noticias útiles para el análisis de políticas agrícolas y ambientales. Cualquier comentario a esta primera edición será bienvenido.

EN ESTE NUMERO

- Presentación, 1
- Síntesis de "El Agro Hondureño y su Futuro", 2
- Indicadores económicos y nuestra vida diaria, 3
- Nuevas Políticas.-un resumen de las nuevas políticas que se están aplicando en Honduras y que afectan al sector agrario, 3
- Nuevas publicaciones, 4
- Eventos.-calendario de eventos más importantes durante el primer trimestre de 1997, 4

El Agro Hondureño y su Futuro

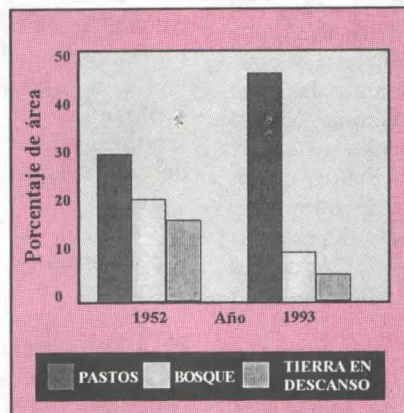
El agro hondureño y su futuro fue analizado recientemente en el marco de un seminario nacional organizado por Zamorano con el apoyo del Centro de Estudios para el Desarrollo Rural de la Universidad Libre de Amsterdam, Holanda, y la Cooperación Suiza para el Desarrollo (COSUDE). Haciendo uso de los datos del Censo Nacional Agropecuario de 1993, seis investigadores realizaron estudios específicos sobre la situación de los cultivos del café y banano, la ganadería, la estructura agraria y la tenencia de la tierra, el sector reformado, y la política agraria del Estado. Sobre estos temas se analizaron las implicaciones de los estudios para la formulación de políticas agrícolas en Honduras. Además, dentro del contexto del Seminario se realizó un panel sobre el Diagnóstico del Sector Agropecuario y sus Implicaciones para la Política Agraria, contando con la participación de ministros y otros panelistas nacionales.

RESULTADOS DE LOS ESTUDIOS

Una breve síntesis de los estudios presentados en el seminario comenzaron por señalar que con respecto a la estructura agraria se encontró que más de la mitad de la población económicamente activa sigue trabajando en la agricultura; que el 70 por ciento de sus exportaciones dependen directamente del agro; y que una proporción mayoritaria de los pobres viven en las zonas rurales. Los analistas señalan que el aprovechamiento agrícola es muy superior en los estratos más pequeños de productores, a pesar de contar en muchos casos con tierras marginales y consecuentemente con baja productividad.

Paralelamente, los conferencistas destacan otras dos características interesantes. En primer lugar, que entre los años setenta y noventa se ha

observado un proceso de reducción de las posibilidades de acceso a la tierra para amplios sectores de campesinos, y en segundo lugar, que los granos básicos constituyen el grueso de las explotaciones. Más del 80 por ciento cultiva alguno de estos granos, fundamentalmente maíz, pero sin embargo, apuntan que la producción de granos básicos entre los años cincuenta y los noventa ha sufrido un deterioro creciente.



El estudio mostró que la ganadería constituye el principal uso productivo de la tierra en Honduras. Según el Censo Agropecuario de 1993, por cada hectárea de tierra dedicada a cultivos, dos se dedican a pastos. Los estudios indican que la expansión ganadera en las últimas décadas ha sido uno de los principales factores para la deforestación acelerada de los bosques latifoliados.

La figura 1 muestra que entre 1952 y 1993, el área de pastos se incrementó considerablemente del 32 al 45 por ciento, el área de bosque disminuyó del 21 al 11 por ciento, y las tierras en descanso descendieron del 17 al 5 por ciento, lo cual refleja un futuro desalentador para el país. En términos geográficos, la deforestación ha estado concentrada en las regiones atlántica, central y oriental del país, siendo estas las más húmedas.

La investigación del sector ganadero concluye que la imagen de la ganadería hondureña como un sector de grandes productores de carne no corresponde con la realidad y que de hecho, Honduras es

el país de Centroamérica donde los pequeños y medianos productores tienen mayor peso y que la ganadería de doble propósito, prevalece sobre el de carne.

El análisis del sector bananero reveló su pérdida de dinamismo, la cual es palpable no sólo en el estancamiento prolongado de los volúmenes físicos exportados de banano, sino también en el nivel más bajo de trabajadores incorporados a este sector con relación a las décadas pasadas. Por otro lado, fue interesante observar la tendencia al incremento de la importancia de los productores nacionales asociados en la producción directa del banano.

Contrario al sector bananero, el estudio del sector cafetalero resaltó la gran expansión experimentada en la producción de este rubro y se considera que este ha sido probablemente uno de los hechos más importantes de la agricultura hondureña de las últimas décadas. La investigación concluye que el café ha tenido un impacto importante en pequeños y medianos productores en casi todas las regiones del país, intensificando, creando empleo y ampliando los niveles de ingreso de productores tradicionalmente concentrados en granos básicos y ganadería. De acuerdo al estudio, Honduras es en la actualidad el país de América Central con la más alta proporción de fincas cafetaleras sobre el total de las explotaciones; prácticamente una de cada tres explotaciones cultiva café en Honduras.

CONCLUSIONES

Según los analistas, tres actores clásicos del agro hondureño de las últimas décadas entre el sector bananero, el cooperativismo campesino y los ganaderos extensivos—muestran en los años noventa una pérdida de dinamismo, tanto por su peso en las exportaciones como en la generación de empleo.

Por otra parte, los investigadores consideraron como positiva la ampliación de la actividad cafetalera y, por otro

lado, vislumbraron la posibilidad de que la ganadería revierta su carácter extensivo actual, al desaparecer en el horizonte la exportación de carne al mercado norteamericano, y ante la necesidad de buscar mercados nacionales o regionales más centrados en leche y derivados, con más participación de productores de doble propósito que son relativamente más pequeños e intensivos.

La importancia que han adquirido los productores nacionales en la actividad bananera fue visualizada como beneficiosa ya que tanto ellos como los trabajadores pueden obtener mejores niveles de ingresos. A esta visión positiva se agrega la posibilidad de producción y comercialización de frutas y hortalizas vinculada a la demanda creciente del mercado salvadoreño.

Indicadores Económicos

En el diario vivir escuchamos constantemente términos económicos; encendemos el televisor o leemos el periódico y encontramos términos económicos que pretenden explicar el comportamiento de la economía dentro de un periodo de tiempo determinado, tanto a nivel nacional como internacional.

En esta sección se explicarán brevemente algunos indicadores económicos que se utilizan para el análisis de diferentes sectores de la economía y que se utilizan de apoyo en la toma de decisiones políticas y económicas del país. Esta primera publicación del boletín, tratará sobre los índices de precios, cuyo objetivo es reflejar el incremento real en el costo de la vida.

INDICES DE PRECIOS

Estos índices representan el comportamiento de los precios de un determinado producto o servicio por un periodo de tiempo también determinado. Pueden referirse a precios de venta al consumidor, al detallista, o al por mayor; o bien, a precios de compra para el productor.

Entre los índices de precio que más comúnmente se usan pueden mencionarse los siguientes:

Índice de Precio al Consumidor:

Se utiliza para medir el poder de compra o poder adquisitivo de una determinada población y estimar la inflación. Es un número que mide las variaciones de los precios de la canasta básica de bienes, lo cual se supone es representativo del consumo de una familia promedio. El índice es un promedio ponderado de los precios de los bienes que constituyen la canasta básica.

Índice de Precios al por Mayor:

Este indicador mide las variaciones a nivel de precios de las transacciones que se efectúan entre productores o importadores por una parte e intermediarios y distribuidores mayoristas por otra.

Básicamente, estos índices nos muestran el cambio porcentual que han tenido los precios y sobre todo, su efecto en el poder de compra, lo cual determina la capacidad real que tiene el dinero o el salario para adquirir determinada cantidad de bienes y servicios. Es por ello que es necesario monitorear estos índices ya que tienen una influencia directa sobre el comportamiento de la economía de un país.

Nuevas Políticas

Esta sección tiene como propósito presentar las principales iniciativas que se están dando de políticas en el país que tienen impacto en el sector agrícola. En esta oportunidad se agrupan las acciones en dos grupos principales: Comercialización y Tenencia de la Tierra.

Comercialización:

- Garantizar el libre mercado de productos e insumos agrícola, evitando principalmente las restricciones en exportaciones, importaciones, y precios de productos e insumos agrícolas.
- Fortalecer los sistemas de información de mercado:

- * Sistema de Información y Mercadeo de Productos Agrícolas de Honduras (SIMPAH) patrocinado por la Secretaría de Recursos Naturales.
- * Centro de Información y Mercadeo Agrícola (CIMA) de la Fundación Hondureña de Investigación Agrícola (FHIA).
- Poner en Operación la Bolsa de Productos Agrícolas de Honduras.
- Estabilizar la política comercial y arancelaria.
- Proteger a los productores nacionales contra prácticas desleales de comercio.
- Promocionar y estimular el uso de pesas, medidas estándares y normas de calidad.
- Promover la privatización de los almacenes del IHMA.
- Promocionar la exportación de productos agrícolas.

Tenencia de la tierra:

- Brindar seguridad en la tenencia de la tierra para incentivar la inversión agrícola.
- Impulsar el proceso de titulación de tierras para los ocupantes de tierras nacionales y ejidales rurales.
- Impulsar la coinversión y arrendamiento de tierras agrícolas
- Flexibilizar de los mecanismos de adjudicación y titulación de tierras.
- Impulsar al catastro rural, por iniciativa privada, como requisito para la titulación.
- Modernizar el sistema de registro de propiedad.
- Sanear la tierra adjudicada a los grupos de la Reforma Agraria.
- Revisar la Ley de Modernización Agrícola para dinamizar el mercado de tierras.
- Impulsar la declaración de los valles Sico y Paulaya como Zona de Reforma Agraria.

Publicaciones

La lista de las siguientes publicaciones fué obtenida de la Editorial Guaymuras; todos los precios estan dados en dólares.

Apuntes de Teoría de la Organización. Clodomir Santos de Morais. 89 pp. \$3.00
Honduras: ¿Un Estado Nacional?. Juan Arancibia. Segunda edición. 176 pp. \$5.00
Cuentos de Economía. Fernando Correia Da Silva. 96 pp. \$5.00
Del Reformismo al Ajuste Estructural. Alcides Hernandez. 182 pp. \$4.00
Mercado de trabajo y política económica en América Central. Win Dierckxsens. 154 pp. \$8.00
La compra-venta de tierras de la Reforma Agraria. Raúl Ruben y Francisco Fúnez. 144 pp. \$6.00
El Legado de la Reforma Liberal. Gustavo Zelaya. 130pp. \$6.00

CREDITOS: Nelson Montoya COORDINADOR CPAA, Rosa Castro de Zelaya, Rodolfo Benítez, Inti Jaramillo, REVISIÓN, Dr. Jorge Moya, Dr. John Chudy, Ing. Guillermo Alvarado.

Los comentarios y las sugerencias se pueden enviar a: Centro de Análisis de Políticas Agrícolas y Ambientales, Departamento de Economía Agrícola y Agronegocios Escuela Agrícola Panamericana, P.O. Box 93. Tegucigalpa Honduras, C.A.

Las opiniones vertidas en este boletín son de responsabilidad exclusiva del autor. Zamorano no se hace responsable por el contenido de los artículos expresados en este documento.

AGRADECIMIENTO: Agradecemos a todas las personas que de una forma u otra contribuyeron a la publicación de este boletín, especialmente al Lic. Rubén Nuñez de PRODEPAH.

¹ Si necesita información adicional sobre esta serie de estudios puede consultar: BAUMESISTER, E.; ET AL. 1996. El Agro Hondureño y su Futuro. Primera edición. Editorial Guaymuras. Tegucigalpa, Honduras. 323 p.

Eventos

- Seminario Taller: Apoyo a la investigación sobre políticas para el manejo de los Recursos Naturales en las Laderas de Mesoamericanas” Febrero 5-7 en Zamorano. Por C.P.A. con IFPRI.
- Curso Corto sobre Evaluación de Programas de Capacitación. Enero 27 en Centro Kellogg, Zamorano.
- Seminario sobre métodos de Extensión y Organización de Comunidades. Marzo 3-7, en Centro Kellogg, Zamorano.
- Curso sobre Sistemas de Producción de Cultivos Extensivos. Abril 7-11, en Centro Kellogg, Zamorano.
- Curso Taller sobre Agricultura Orgánica. Abril 7-11, en Centro Kellogg, Zamorano.
- Seminario sobre Formulación, Dirección y Evaluación de Proyectos. Junio 19-23, en Centro Kellogg, Zamorano.
- Programa de Evaluación Integral de Proyectos - PEIP-. Enero 20 al Febrero 15, INCAE, Nicaragua.
- Privatización y regulación: Conceptos y casos, Febrero 5-7, INCAE, Nicaragua.
- Gerencia estratégica de los Recursos Humanos en el sector público, Marzo 3-5, INCAE, Costa Rica.

Escuela Agrícola Panamericana, Zamorano
Centro de Análisis de Políticas Agrícolas y Ambientales
Apartado Postal 93
Tegucigalpa, M.D.C. Honduras C. A.

